



פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 7.10.2021

השתתפו:	מר אורן אריאב	יו"ר ועדת מכרזים
	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר יונתן מאיר בצלאל	סגן חשבת המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת בכירה ועדת מכרזים

פיתוח מודול בחירות במערכת איתן תחת הסכם התקשרות עם חברת יבמ

חברת יבמ ישראל בע"מ (להלן: "החברה") הינה החברה שזכתה במכרז פומבי מס' 113/2010 לפיתוח, תפעול ותחזוקת מערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה (להלן "הרשות") - פרויקט "איתן".

ביום 23.01.2018, חתמה הרשות על חוזה התקשרות עם יבמ לטובת מימוש ההתקשרות והתחלת התנעת פרויקט "איתן".

במהלך הכנת וכתובת מכרז איתן, הנחת העבודה של הרשות ומשרד הפנים הייתה כי מערכת מנ"ב – מערכת ניהול בחירות - **הקיימת כיום במערכת אביב**, תועבר במלואה להקמה ולפיתוח על ידי משרד הפנים. לאור זאת פיתוח מחדש של מערכת מנ"ב לא נכלל בתכולת פרויקט איתן כאשר במסמכי המכרז גם צוין כי על הספק הזוכה לתחזק את מערכת מנ"ב הקיימת באביב רק עד לסיום הפיתוח של המערכת החדשה במשרד הפנים, וההערכה הייתה כי משימה זו תושלם לכל היותר עד סיום תקופת הדו קיום.

במקביל לכך, במסמכי המכרז וכן בתכנון מערכת איתן נכללו ממשקים יוצאים ונכנסים לטובת מערכת הבחירות החדשה כפי שמפורט בסעיף 2.35 למסמכי המכרז ואף צוין מפורשות כי הם יפותחו בצורה ייעודית לטובת המערכת לניהול בחירות שתוקם על ידי משרד הפנים.

בהתאם לתכנית העבודה, משרד הפנים פרסם בשנת 2019 מכרז לפיתוח מערכת לניהול בחירות ברשויות המקומיות (מערכת "ברק", השם מחליף את השם הראשוני – מערכת במ"ה) וכעת עומד בפני חתימה עם ספק זוכה במכרז.

בדיעבד הסתבר כי למרות הרצון המשותף של המשרדים להעביר את מלוא האחריות לידי משרד הפנים בכל הנוגע למחשוב תהליכי הבחירות לרשומ"ק ולבחירות הארציות (בחלק שבאחריות משרד הפנים), מערכת ברק תידרש נתוני תשתית אשר מנוהלים במערכת אביב כיום ובעתיד במערכת איתן ובמסגרתה ישנן פעולות שיכולות להתבצע רק על ידי הרשות ולא ניתן להוציא אותם למערכת חיצונית או לבצע אותם מחוץ למרשם האוכלוסין. למעשה הממשקים שתוכננו לפיתוח במסגרת מערכת איתן, הם רק חלק קטן מהצורך הנדרש ממרשם האוכלוסין על מנת שמערכת "ברק" תוכל לבצע את ניהול הבחירות. הרשות מחויבת במסגרת מערכות בחירות (ארציות ומקומיות) לתהליך של גזירת פנקס הבוחרים מתוך מרשם האוכלוסין וניהול הקלפיות.

מערכת ברק לא תוכל ואף אינה מורשית לנהל את מאגר הנתונים ממנו יש לבצע את הפעולות הללו ולא ניתן לאפשר מאגר נתונים מקביל לזה המתנהל באיתן, הרשות היא הבעלים של המאגר ולא ניתן לשכפל אותו במערכת מקבילה. כמו כן, הרשות היא הגוף שנקבע כמנהל התשתית הלאומית של נתוני האוכלוסין. מערכת ברק נזקקת לשירותים דומים שסיפק מודול מנ"ב באביב ו/או באיתן למנ"ב, שירותים אלו למעשה יסופקו על ידי מערכת איתן למערכת ברק.



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

לפיכך לאחר מספר ישיבות שבוצעו מול משרד הפנים והמפקחת הארצית על הבחירות סוכם כי משרד הפנים יעביר את מלוא המימון לידי הרשות בהתאם לאומדן שבוצע בשלבי ההכנה ליציאה למכרז למערכת "ברק" בסכום של 4.5 מ"ש"ח לטובת הקמת מודולים/ממשקים ב"איתן" בהקשר של הבחירות לרשומ"ק. יצוין כי מדובר על תקצוב של 1.5 מ"ש"ח לכל שנה לתקופה של 3 שנים החל משנת 2021 - מצ"ב כנספח א' סיכום ישיבה מיום 2.7.2019. בהשתתפות מנכ"ל משרד הפנים והרשות בה סוכם, בין היתר, כי משרד הפנים יישא במימון העלויות הנדרשות לטובת פיתוח והקמת מודול מתאים למערכת "ברק", במסגרת פיתוח מערכת איתן, וכי נושא זה הוא באחריותה של הרשות.

לאור האמור, חל שינוי בתכולה הפונקציונלית של המערכת, בהוספה של מודול חדש למערכת, בהתאם לסעיף 5.5.2.3 (תוספת/גריעה בהיקף המערכת) פיתוח והקמה של תכולות שיפותחו בעתיד ואשר לא נכללו בתכולת הבסיס.

עבור תוספת שירות שאינו נמצא בתכולת מכרז איתן נוסח סעיף 7.3 בהסכם ההתקשרות :

"7.3 למזמין עומדת זכות הברירה לדרוש מהספק להוסיף על תכולת השירותים בכל שלב בהתקשרות, גם אם השירותים שאותם מבקש המזמין להוסיף לא נזכרו במכרז או בהצעה, וזאת בכפוף לכך שהשירותים הנוספים נדרשים לצורך מימושו של מטרות המכרז, מטרות המערכת או מטרותיו של חוזה זה. במקרה זה, יחול האמור להלן, בכפוף לאמור בסעיף 16.4.3.

7.3.1 הוספה של שירותים תזכה את הספק בתשלום נוסף, כמפורט בפרק 5 למכרז.

7.3.2 במקרה של רכישת ציוד שאינו מפורט בפרק 5, תהיה הרשות רשאית לדרוש מהספק לספק את הציוד ולשלם עבורו את עלות רכישתו בתוספת עשרה אחוזים (10%) מעלות זו (cost + 10%). התשלום עבור ההתקנה של ציוד זה ייעשה בשעות שינויים ושיפורים, כמפורט בסעיף 22 שלהלן."

לאור האמור לעיל ניתן להבין כי על פי התכנון המוקדם של הממשקים עבור מערכת "ברק", מדובר על מימוש של מטרות המערכת ולפיכך מדובר על מימוש אופציה בהסכם להקמת מודל בחירות באמצעות מנגנוני המכרז למודול בתוך מערכת איתן.

בהתאם לסעיף 7.3 בהסכם ההתקשרות כאמור, מבוקש מהועדה לאשר את מודול פיתוח בחירות במערכת איתן במסגרת הסכם ההתקשרות עם חברת יבמ.

נכון לעת זו, היקף ההתקשרות המבוקש הינו עד 4.5 מלש"ח כולל מע"מ (1.5 מלש"ח לכל שנה בשלוש השנים הקרובות) כאשר משרד הפנים יישא בעלויות המלאות של הפיתוח בהתאם לתיאום תקציבי מסודר שיערך בין המשרדים.

החלטת הוועדה :

הבקשה ופרטיה הוצגו בוועדת המכרזים.

בהתאם לסעיף 7.3 להסכם כאמור, ועדת המכרזים מאשרת לפתח מודולים במערכת איתן שיתממשקו למערכת ברק לטובת עריכת בחירות ארציות ומקומיות וזאת במסגרת הסכם ההתקשרות עם חברת יבמ ולאור המפורט בסעיף 2.35 למסמכי המכרז.



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

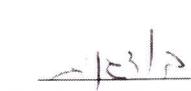
ועדת מכרזים אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

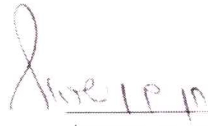
היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 4.5 מלש"ח כולל מע"מ (1.5 מלש"ח לכל שנה בשלוש השנים הקרובות) כאשר משרד הפנים יישא בעלויות המלאות של הפיתוח בהתאם לתיאום תקציבי מסודר שיערך בין המשרדים.

ביצוע התקשרות זו יהיה בהתאם למנגנוני מכרז "איתן", זאת מאחר והמודול הנוסף הנדרש למערכת "ברק" מחייב שלב פיתוח אינטגרלי במערכת איתן. הזמנות תצאנה מעת לעת בכפוף לצרכי האגף וע"פ המנגנונים שנקבעו במכרז.

התקשרות זו תבצע בהתאם להקמת הזמנת רכש במערכת מרכב"ה. ככל שהזמנה זו תוקם טרם קבלת אישור תקציב המדינה (שעתיד להיות מאושר בחודש נובמבר 2021), על היחידה המקצועית לפנות לוועדת החריגים באוצר, זאת בהתאם להנחיות הוראת תכ"ס: "שנת היעדר תקציב לשנת 2021".

תקנה: ג3.


יונתן מאיר בצלאל


חן בן ישראל


אלי אגפסי

אורן אריאב
מנהל אגף בכיר
אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע
אורן אריאב